

# MITBESTIMMTE KRISE ODER KRISE DER MITBESTIMMUNG?

Funktion, Wirkung und Zustand betrieblicher Mitbestimmung

**Dr. Johanna Wenckebach**

3. Landestagung Arbeitsgerichtsverband Sachsen-Anhalt

10. November 2022, Halle (Saale)

## Betriebliche Mitbestimmung für das 21. Jahrhundert

### Autor\*innen:

- Antonius Allgauer, Hauptabteilungsleiter Politik & Grundsatzfragen, IG BAU
- Dr. Michael Bolte, Abteilung Grundsatzangelegenheiten und Gesellschaftspolitik, DGB-Bundesvorstand
- Rudolf Buschmann, Gewerkschaftliches Centrum für Revision und Europäisches Recht
- Prof. Dr. Wolfgang Däubler, Universität Bremen
- Prof. Dr. Olaf Deinert, Georg-August-Universität Göttingen
- Verena zu Dohna, Ressortleiterin Betriebsverfassung und Mitbestimmungspolitik, FB Betriebspolitik, IG Metall Vorstand
- Isabel Eder, Leiterin der Abteilung Mitbestimmung/Betriebsverfassung, IG BCE
- Micha Heilmann, Leiter der Rechtsabteilung a. D., NGG und Rechtsanwalt
- Kerstin Jarchel, Leiterin des Bereichs Mitbestimmung, ver.di Bundesverwaltung
- Micha Klapp, Leiterin der Abteilung Recht, DGB-Bundesvorstand
- Dr. Thomas Klebe (Leitung), Wissenschaftlicher Berater des Hugo Sinzheimer Instituts der Hans-Böckler-Stiftung und Rechtsanwalt
- Dr. Johanna Wenckebach, Wissenschaftliche Direktorin des Hugo Sinzheimer Instituts der Hans-Böckler-Stiftung

Gesetzentwurf für  
ein modernes  
Betriebsverfassungs-  
gesetz

# Gesellschaftlicher Hintergrund der Reformdebatte

---

Gesellschaftlicher Hintergrund:

- Multiple Krisen mit verheerenden gesellschaftlichen und wirtschaftlichen Folgen
- Wandel der Arbeitswelt in revolutionärem Ausmaß („Transformation“ – Digitalisierung, Dekarbonisierung, Demographie und Globalisierung)
  - Verteilungsfragen spitzen sich zu

## Demokratie im Betrieb

---

Bundespräsident Frank-Walter Steinmeier  
und Bundeskanzler Olaf Scholz:

„Transformation wird nur mit Mitbestimmung gelingen.  
Mitbestimmung ist kein Wagnis,  
sondern Akt demokratischer Vernunft.“

---

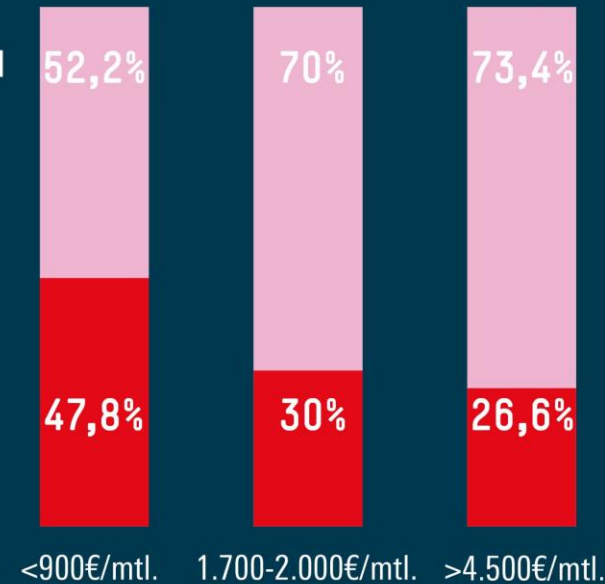
# MITBESTIMMUNG IN DER KRISE - 1

---

# Krisen sind keine Gleichmacher

## CORONA-PANDEMIE VERGRÖßERT DIE SOZIALE UNGLEICHHEIT

Welche Einkommensgruppe hatte durch die Corona-Krise Einbußen?



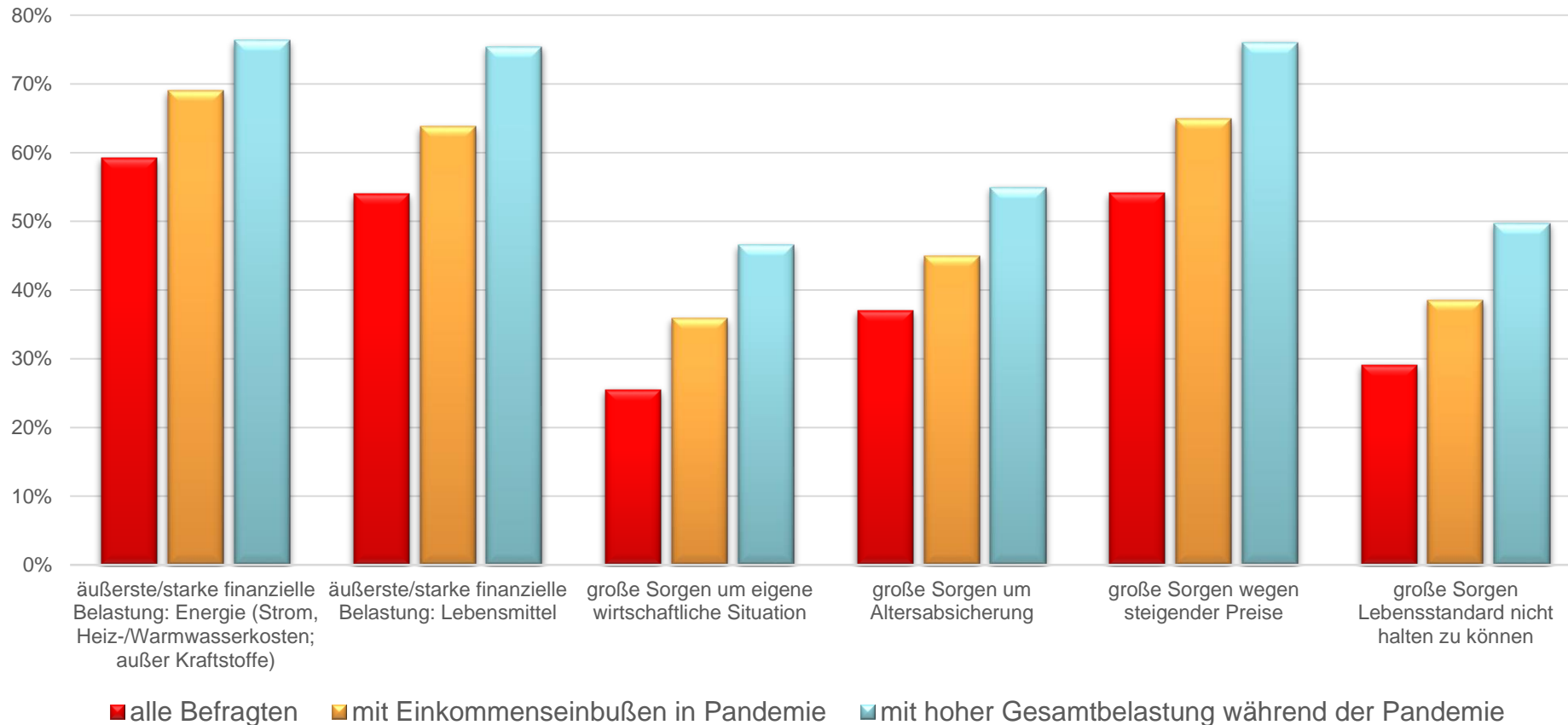
Quelle: WSI

Anteil ohne Einkommenseinbußen ■

Anteil mit Einkommenseinbußen ■



# Anteil finanzielle Belastungen und Sorgen nach Einbußen in der Pandemie und Gesamtbelastung während der Pandemie



Welle 8 - April 2022, N=6.234, gewichtete Werte

# In der Krise: besser mitbestimmt!

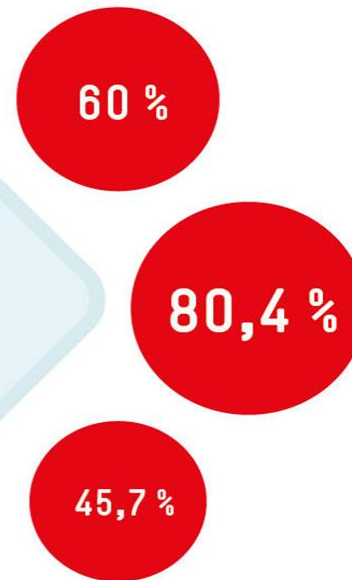
## Besser durch die Pandemie mit Mitbestimmung

So hoch ist der Anteil der Beschäftigten ...

ohne Betriebsrat



mit Betriebsrat



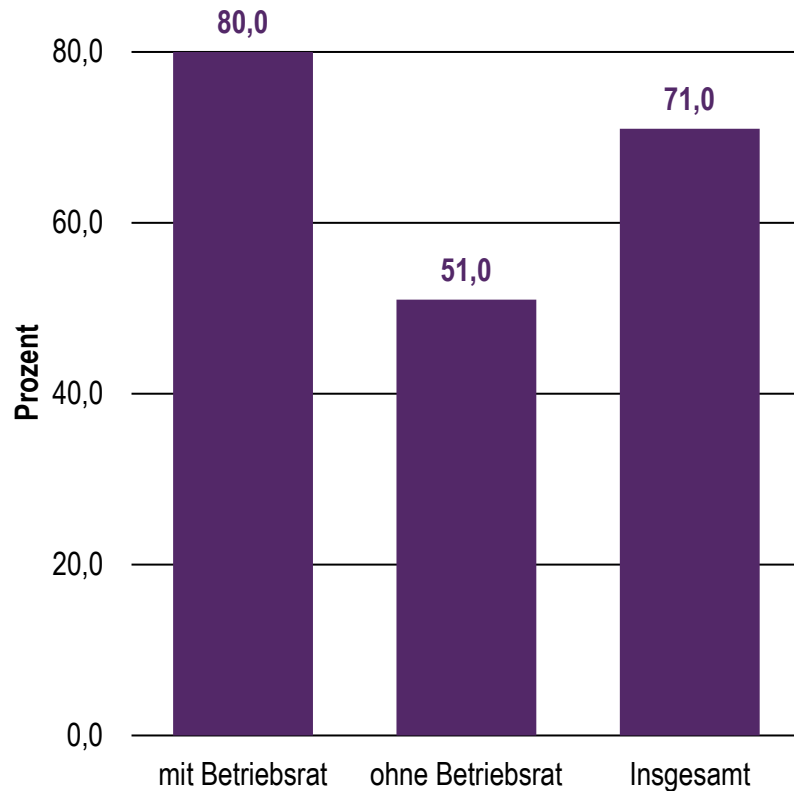
\*nur Beschäftigte in Kurzarbeit; Quelle: WSI 2022

Hans Böckler  
Stiftung

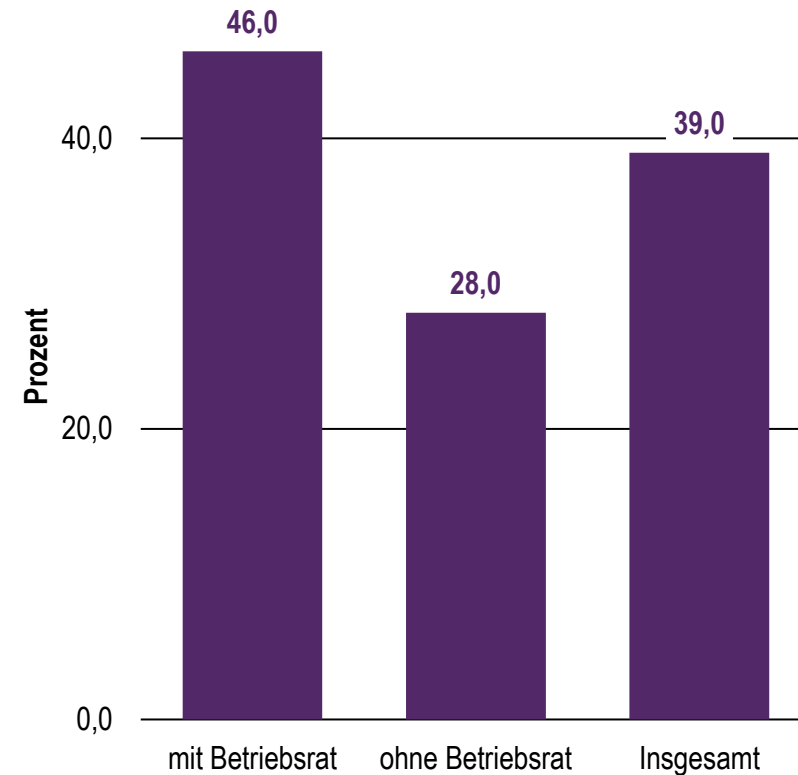
# Besser durch Krise mit BR: Homeoffice, Weiterbildung

## HBS-Erwerbstätigenbefragung Welle 5, Juli 2021

"Gibt es in Ihrem Betrieb Regelungen zur Arbeit im Homeoffice?"



"Haben Sie während der Corona-Krise an Bildungs- und Weiterbildungsveranstaltungen teilgenommen?"





# Gesellschaftlicher Zusammenhalt: die Arbeitswelt zählt!

## Leipziger Autoritarismusstudie:

- **Demokratiezufriedenheit** lässt sich stärken, wenn Demokratie als gestaltbar erlebt wird (2020)
- 2022: Lohnabhängige empfinden Arm und Reich / „Oben und Unten“ als zentralen gesellschaftlichen Konflikt
- **Gesellschaftlicher Zusammenhalt** wird auch in der Arbeitswelt entschieden!



Quelle: HBS

# Mitbestimmung: Demokratie im Betrieb

Hans **Böckler**  
**Stiftung**   
Mitbestimmung · Forschung · Stipendien

## POLICY BRIEF

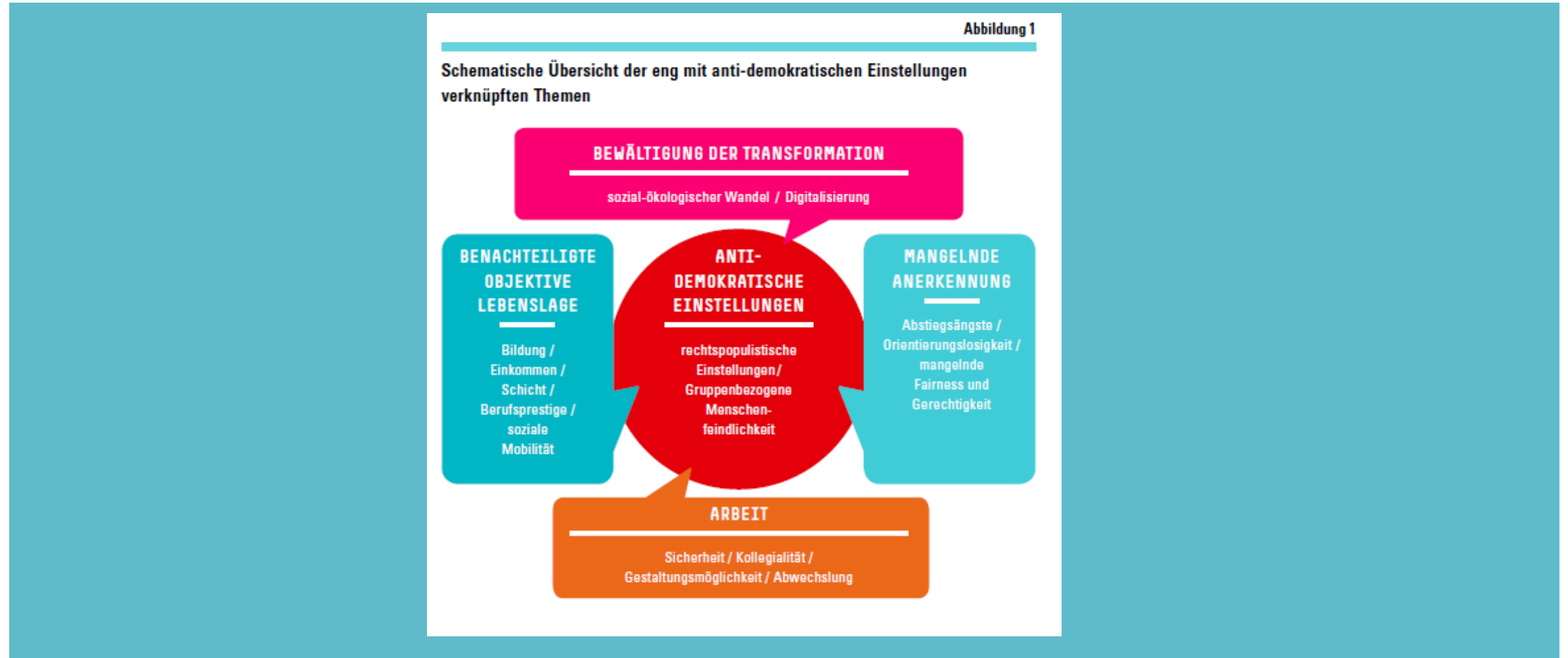
Nr. 007, September 2021, Forschungsförderung Policy Brief

## ANTI-DEMOKRATISCHE EINSTELLUNGEN

**Der Einfluss von Arbeit, Digitalisierung und Klimawandel**

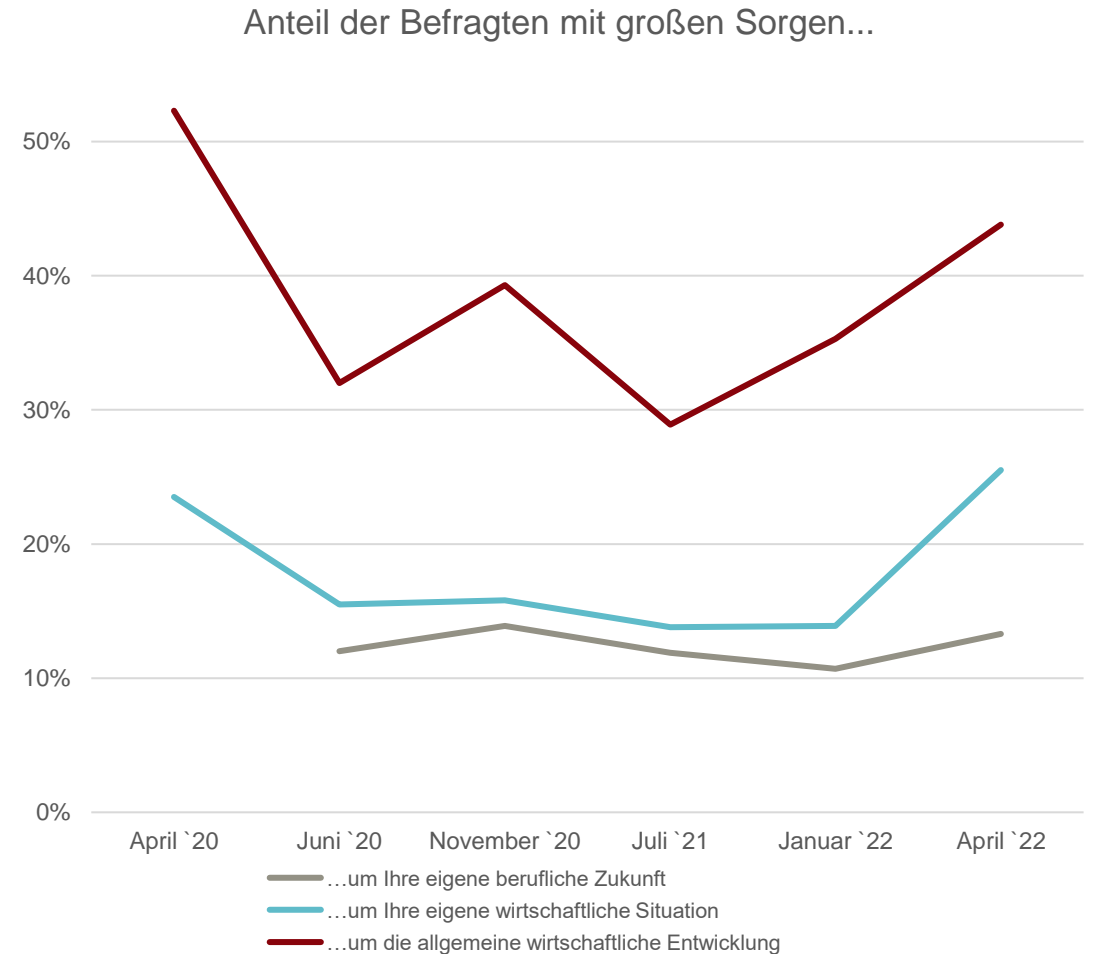
Andreas Hövermann, Bettina Kohlrausch und Dorothea Voss

# Mitbestimmung: Demokratie stärken



# Sorgen nehmen zu – WSI Beschäftigtenbefragung April 2022

- Hoher Anstieg bei den Sorgen um die eigene wirtschaftliche Situation



---

# KRISE DER MITBESTIMMUNG

---

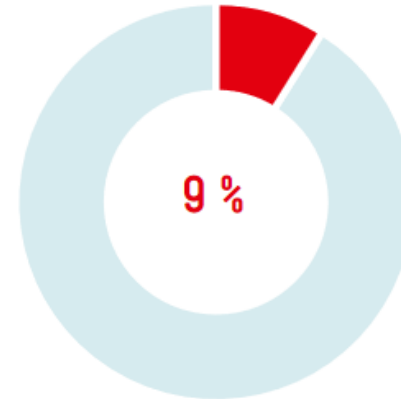
# Handlungsbedarf: immer weniger mitbestimmte Betriebe!

– Böckler Impuls 7/2020

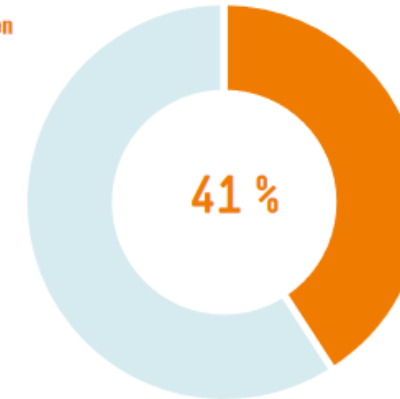
Wo Betriebsräte mitbestimmen

Einen Betriebsrat hatten in Deutschland 2018 von den ...

Betrieben



Beschäftigten



Einen Betriebsrat hatten 2018 von den westdeutschen Betrieben mit ...



---

# MITBESTIMMUNG IN DER KRISE - 2

## ERRUNGENSCHAFTEN UND HERAUSFORDERUNGEN

---

# Daten: Behrens/ Brehmer: Betriebs- und Personalratsarbeit in Zeiten der Covid-Pandemie, WSI-Report Nr. 75, Mai 2022

---

## **WSI-Betriebs- und Personalrätebefragung 2021**

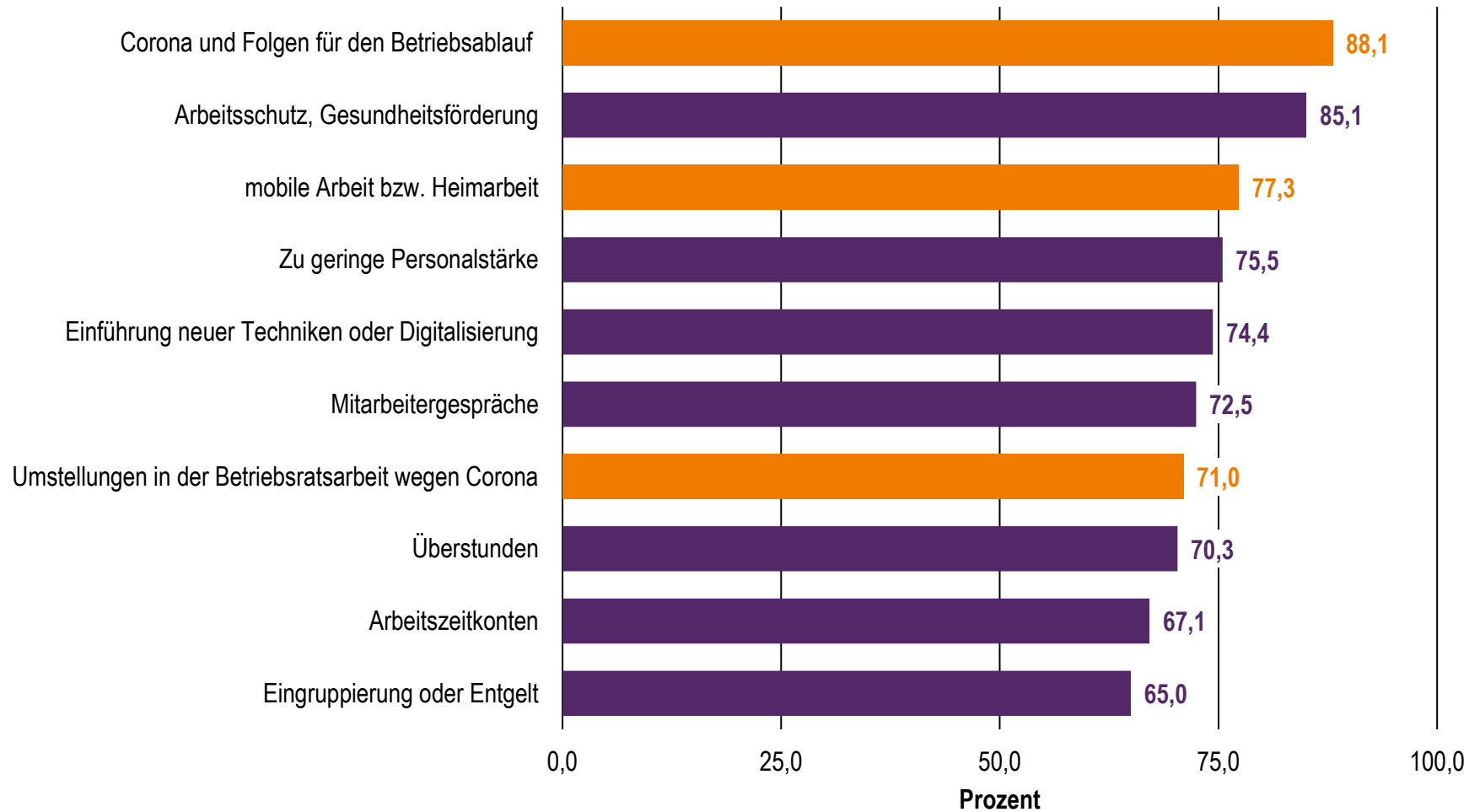
- 2.924 befragte Betriebsräte
- Betriebe ab 20 Beschäftigte
- ein BR-Mitglied pro Betrieb (meist Vorsitzende:r)
- Telefonische Befragung (CATI) durch uzbonn (Juni-Dezember 2021)
- Zufallsstichprobe (BA-Betriebsdatei)

## **HBS-Erwerbstätigenbefragung (Wellen 2, 5 und 8)**

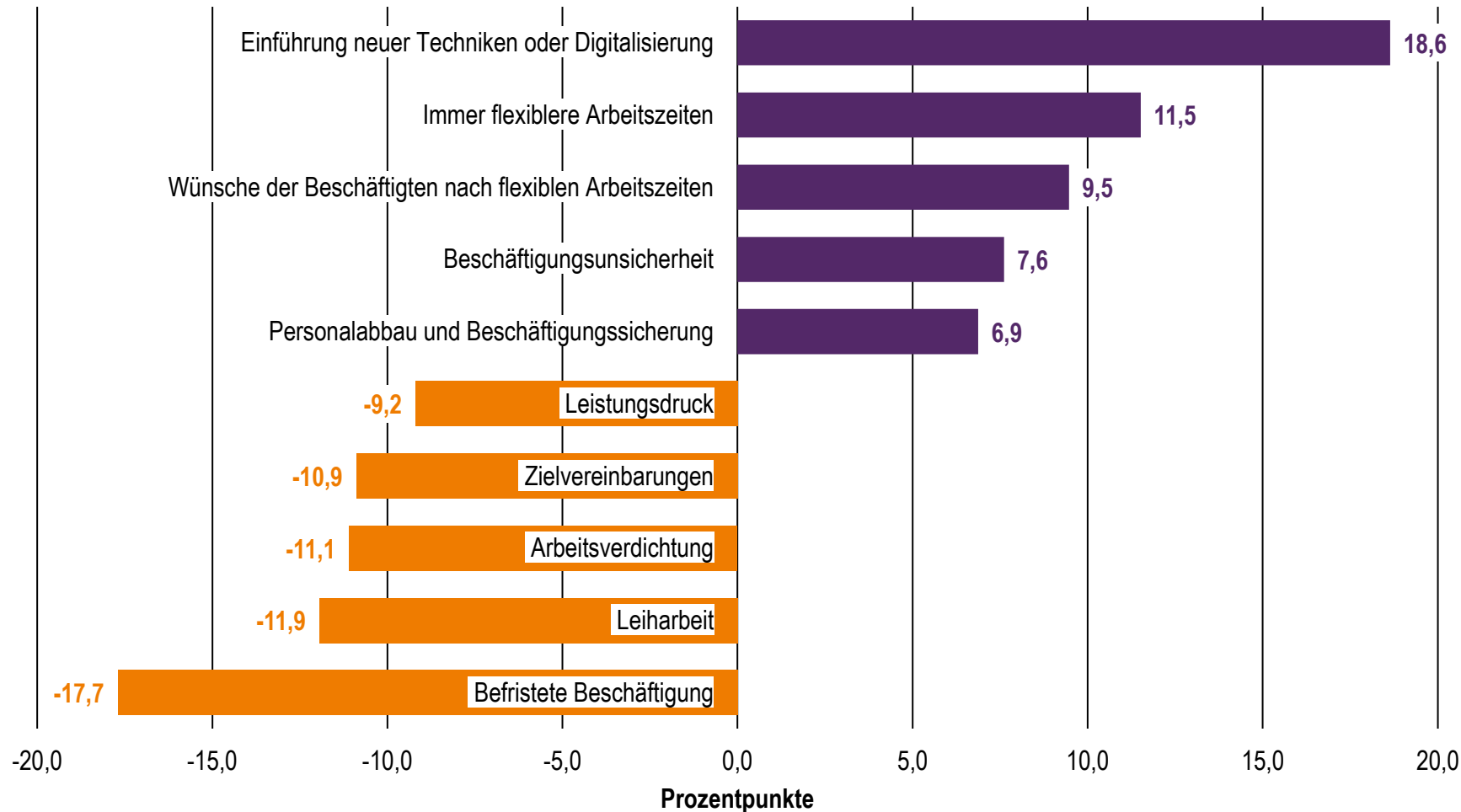
- 6.309 befragte Erwerbspersonen
- Onlinebefragung (CAWI) durch Kantar
- Juni 2020, Juli 2021, April-Mai 2022
- Accesspanel (Rekrutierung der TN aus der Payback-Kunden-Datei)



# Top 10 häufigste Themen der BR-Arbeit 2020/2021



# Themen der BR-Arbeit 2021 gegenüber 2018: TOP 5 Auf-/Absteiger



# Besser durch Krise mit BR: Betriebsvereinbarungen zu Kernthemen

---

## Mehr Betriebsvereinbarungen zu:

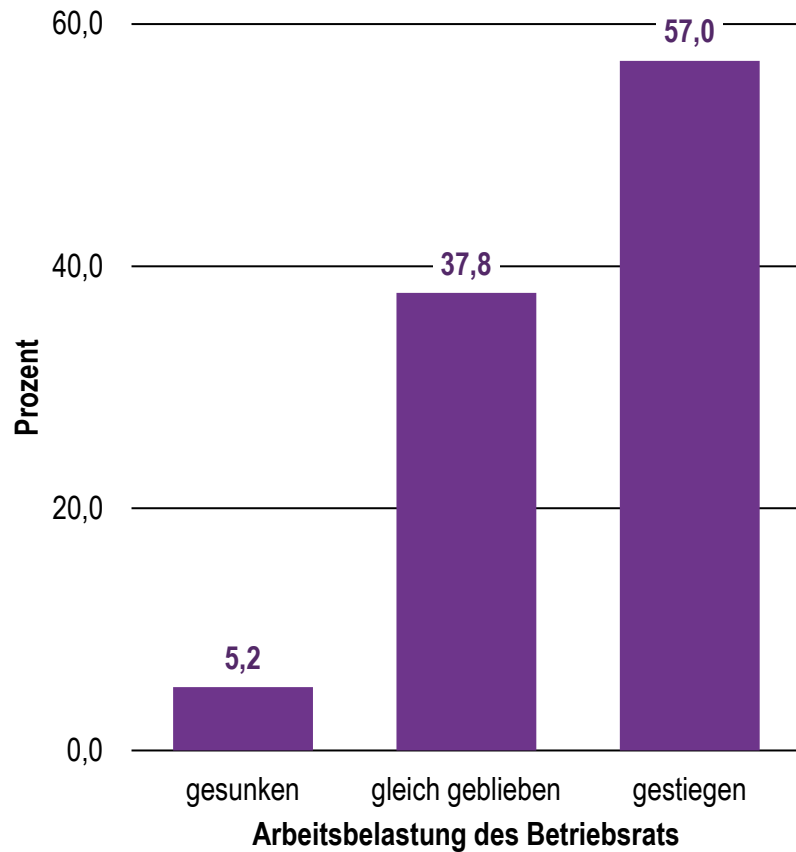
- Umgang mit Pandemie bzw. Pandemieplan (2021: 46,8 %; 2018: k/A)
- Home Office oder mobiles Arbeiten (2021: 45,5 %; 2018: 21,2 %)
- Psychische Gefährdungsbeurteilung (2021: 41,8 %; 2018: 25,5 %)

## Zuschläge zur Kurzarbeit (auch) durch Betriebsvereinbarungen geregelt:

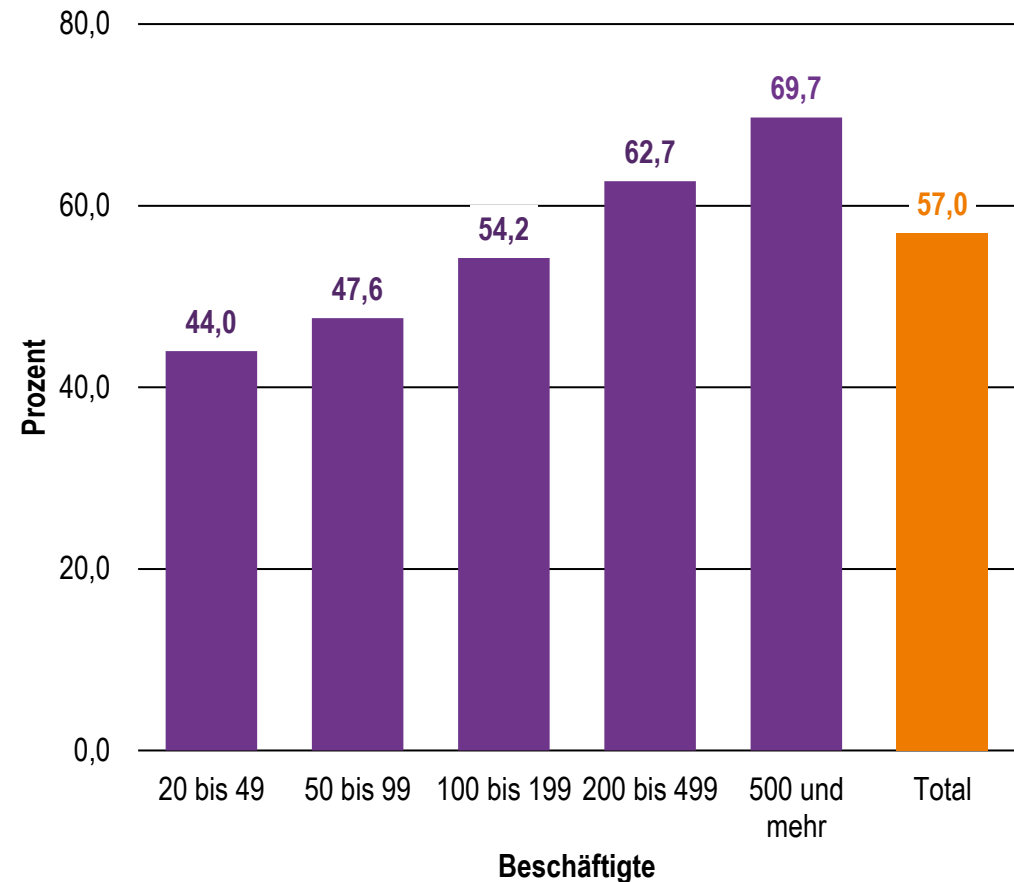
- 47 % der Betriebe mit Kurzarbeit & Aufstockung des Kurarbeitsgeldes haben diese in einer Betriebsvereinbarung (ohne Bezug auf Tarifvertrag) geregelt

# Steigende Arbeitsbelastung in BR-Tätigkeit seit Corona

Entwicklung der Arbeitsbelastung in Betriebsratsarbeit seit Beginn der Coronakrise

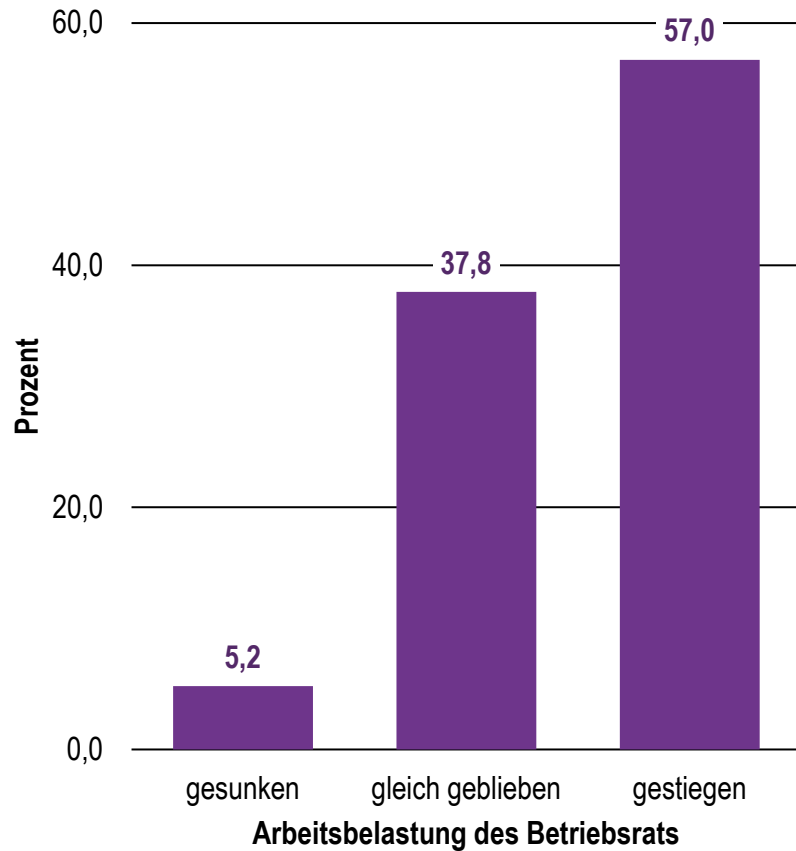


gestiegene Arbeitsbelastung in Betriebsratsarbeit seit Beginn der Coronakrise

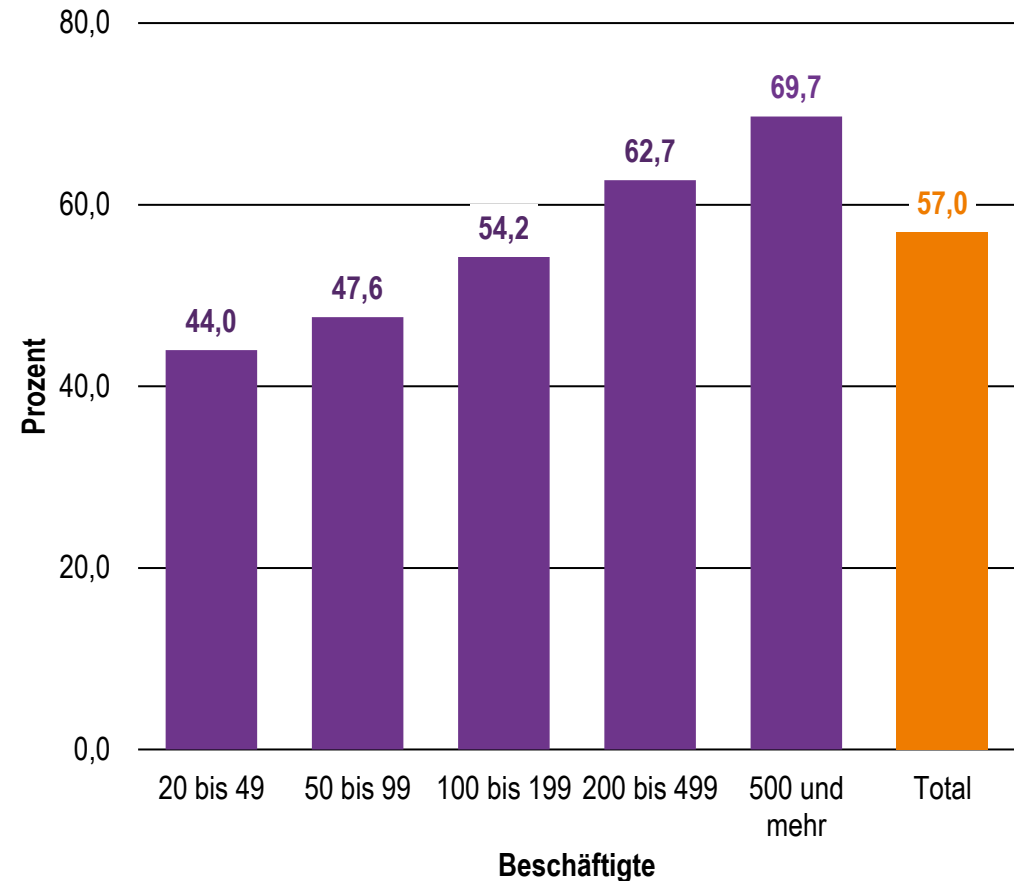


# Steigende Arbeitsbelastung in BR-Tätigkeit seit Corona

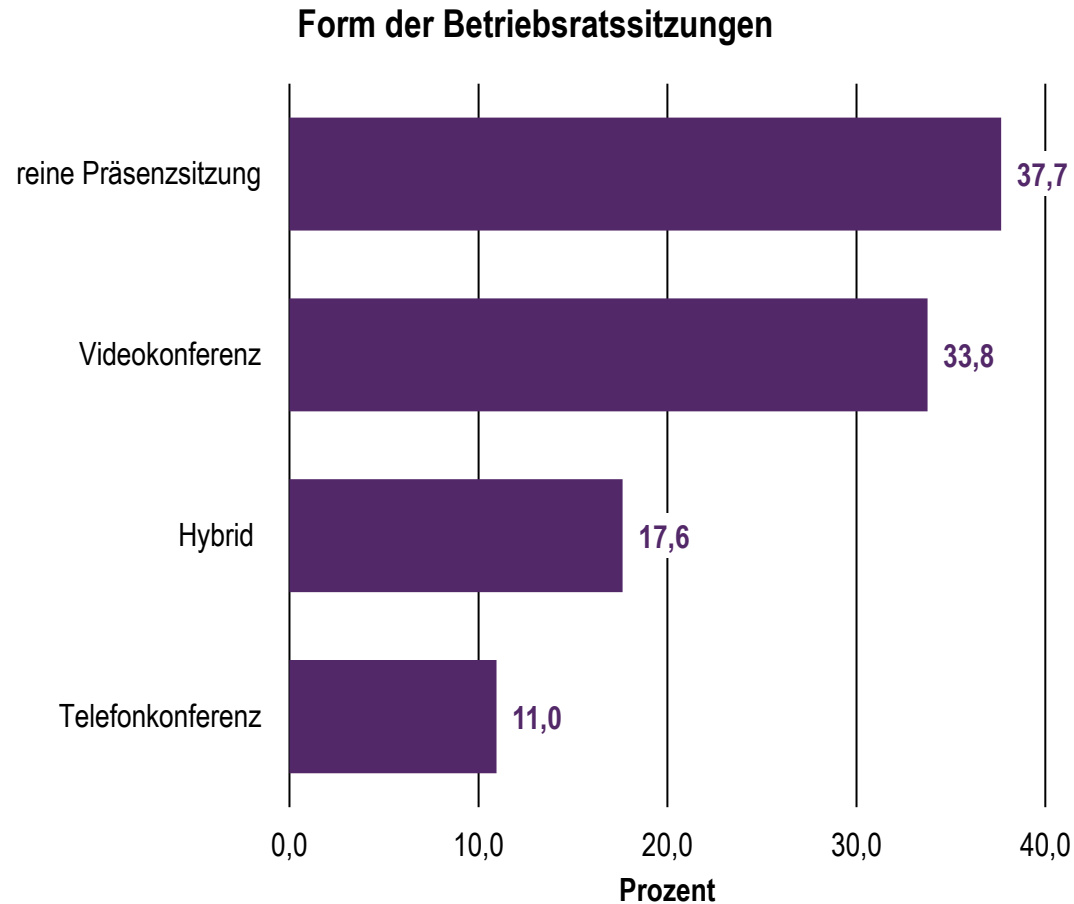
Entwicklung der Arbeitsbelastung in Betriebsratsarbeit seit Beginn der Coronakrise



gestiegene Arbeitsbelastung in Betriebsratsarbeit seit Beginn der Coronakrise



# Betriebsratssitzungen während Corona



## Durch was beeinflusst?

- Homeoffice
- Betriebsratsausstattung
- Branche
- Kleinere Gremien nutzten häufiger Telefonkonferenzen, größere häufiger Video- oder Hybridkonferenzen

→ Tendenziell „Anpassung an Betrieb“

# Thesen

---

- Betriebliche Mitbestimmung hat eine zentrale Funktion für Demokratie und gesellschaftlichen Zusammenhalt insgesamt: Bürgerrechte und Demokratie im Betrieb
- Arbeitsrecht und Beschäftigtenrechte werden durch Mitbestimmung effektiv
- Mitbestimmung bewältigt zentrale Herausforderungen und Krisensituationen, wo sie gelebt wird
- In der Transformation ist dies mehr erforderlich denn je
- Keine Reform des BetrVG bedeutet angesichts massiver Veränderungen der Arbeitswelt einen weiteren Abbau von Mitbestimmungsrechten

---

**VIELEN DANK FÜR IHRE  
AUFMERKSAMKEIT**

---

[www.hugo-sinzheimer-institut.de](http://www.hugo-sinzheimer-institut.de)

Folgen Sie uns auf Twitter: <http://twitter.com/ArbeitsrechtHSI>